

Государственная политика в области противодействия коррупции

Основные темы

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции
 - 1.1 Коррупции как правовое и социального явления в современной России.
 - 1.2 Социально-политические и экономические условия, порождающие коррупцию
 - 1.3 Международный опыт в антикоррупционной деятельности
 - 1.4. Нормативно-правовые акты в области противодействия коррупции.
2. Механизмы и технологии противодействия коррупции в сфере деятельности государственных гражданских служащих.
3. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативно-правовых актов.
4. Реализация антикоррупционных мероприятий в системе государственной службы
5. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения
6. Деятельность правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции

Природа коррупции как социального явления

- Понятие и признаки коррупции.
- Исторические аспекты возникновения коррупции. Причины коррупции.
- Содержание коррупции как социально-правового явления.
- Национальный план противодействия коррупции. Отношение к коррупции в обществе.

Природа коррупции как социального явления

- Коррупция [лат. corruptio] означает подкуп; подкупность и продажность общественных и политических деятелей, государственных чиновников и должностных лиц .
- Коррумтировать [лат. corrumpere] - подкупать кого-либо деньгами или иными материальными благами.

Природа коррупции как социального явления

- Определение "corrumpere" в римском праве трактовалось как повреждать, ломать, разрушать, подкупать и означало противоправные действия в судебной практике.
- Это понятие произошло от сочетания латинских слов "correi" - несколько участников в одной из сторон обязательственного отношения по поводу единственного предмета и "rumpere" - ломать, повреждать, отменять.

Определения научной и учебной литературы

Толковый словарь русского языка – коррупцию как подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей.

Учебник для вузов "Уголовное право России" – в широком смысле слова коррупция - это социальное явление, поразившее публичный аппарат управления, выражающееся в разложении власти, умышленном использовании государственными и муниципальными служащими, иными лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, своего служебного положения, статуса и авторитета занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах".

Справочный документ ООН о международной борьбе с коррупцией – коррупция определяется как "злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях".

Когда возникла коррупция?

- Коррупция известна с глубокой древности.
- Одно из первых упоминаний о коррупции – в сочинениях по искусству государственного управления, религиозной и юридической литературе Египта, Месопотамии, Иудеи, Индии и Китая - во всех центрах древневосточных цивилизаций.
- В "Поучении Гераклеопольского царя своему сыну Мерикара" (Египет, XXII в. до н.э.) указывается:
"Возвышай своих вельмож, чтобы они поступали по твоим законам. Непристрастен тот, кто богат в своем доме, он владыка вещей и не нуждается".

Когда возникла коррупция?

- **Древний Шумер** – зарождается идея о справедливых и несправедливых налогах, в переосмыслении меры и видов государственных налогов.
- **Город-государство Лагаш**. Жителям приходилось платить налоги не только за торговлю, но за развод с женой, за стрижку овец, Поборами чиновников сопровождалась даже похороны. Обнищание народа, беззаконие и коррупция вынудило жителей свергнуть старую администрацию. Был избран новый правитель – Урукагина, с которым связывают первый в истории опыт антикоррупционных мероприятий. Как уверяет древний рассказчик «не осталось ни одного сборщика налогов».
- **Таким образом, коррупция является порождением социума и отношений в нем,** когда обособление управленческих функций в различных сферах (хозяйственных, общественных и т.п.) порождает у должностного лица возможность распоряжаться ресурсами, принимать решения не в интересах этого же общества, а исходя из своих корыстно-эгоистических мотивов.

Когда возникла коррупция?

- **Античная Греция** – у термина «corruptere» появляется социальный смысл – приведение в упадок нравов, расстройство порядка. Примерно в это же время понятие коррупции приобретает значение подкупа.
- ***Детальный анализ происхождения термина показывает, что изначально коррупция в социальном своем значении предполагала двух соучастников*** (одно из значений приставки «со» совместность, сопричастность).
- В более позднее время в **Древнем Риме** укореняется одно из специальных значений понятия коррупции – подкуп судь.

Когда возникла коррупция?

- Свое современное значение коррупция приобретает в **XV-XVI вв.** – в период длительного политического кризиса, охватившего Европу и сопровождавшегося необыкновенным расцветом коррупции среди властителей.
- Начиная с этого времени под коррупцией понимается **подкупаемость и продажность чиновников** (государственных должностных лиц), а также **общественно-политических деятелей.**

Когда возникла коррупция?

- Термин «коррупция» в этот период использовался и как правовой принцип. Например, *corruptio optimi est pessima* – «извращение наилучшего есть самое худшее».
- **Период средневековья**, понятие «коррупция» приобретает исключительно церковное, каноническое значение – как обольщение, соблазн дьявола.
- **Corruptibilitas** – означало бренность человека, подверженность разрушению, но отнюдь не его способность брать и давать взятки.
- Коррупция в богословии католицизма стала проявлением греховности, а «грех есть беззаконие».
- В последующем акцент в понимании коррупции был **перенесен на ее криминологическую и уголовно-правовую стороны.**
- **Томас Гоббс в своем «Левиафане»** пишет: «люди, кичащиеся своим богатством, смело совершают преступления в надежде, что им удастся избежать наказания путем коррумпирования государственной юстиции или получить прощение за деньги или другие формы вознаграждения». К ним же он относил «имеющих много могущественных родственников или популярных людей, завоевавших себе высокую репутацию», которые осмеливаются нарушать законы в надежде, что им удастся оказать давление на власть, исполняющую закон.

Когда возникла коррупция?

- Современное понятие коррупции начинает складываться на рубеже **Нового времени** с началом образования централизованных государств и ныне существующих правовых систем.
- Важный импульс к осмыслению коррупции в нынешнем понимании дают труды **Никколо Макиавелли. Коррупцию он сравнивал с болезнью. Вначале ее трудно распознать, но легче лечить**. Если же она запущена, то ее легко распознать, но излечить трудно. Так же и коррупция в делах государства. Если своевременно обнаружить зарождающийся недуг, что дано лишь мудрым правителям, то избавиться от него нетрудно, если же он запущен так, что всякому виден, то никакое снадобье уже не поможет. Получившему свободу, но развращенному народу, по Макиавелли, крайне трудно остаться свободным. Римские цари, писал он, дошли до такой степени развращенности (*a guanta corruzione*), что если бы за ними последовало еще два-три подобных им преемника, то падение Рима становилось бы уже необратимым.

Коррупция в России

- Первое упоминание о коррупции относится к 11 веку.
- До XVIII века государственные чиновники жили благодаря «кормлениям», то есть на средства, поступающие от лиц, заинтересованных в их деятельности.
- **С 1715 года получение взятки в любой форме стало считаться преступлением**, так как чиновникам стали платить фиксированную зарплату. Однако количество чиновников при Петре Первом возросло так, что жалование выплачивалось нерегулярно, и взятки, особенно для чиновников низших рангов, вновь стали основным источником дохода. Вскоре после смерти Петра система «кормлений» была восстановлена, и к фиксированному жалованию вернулась лишь Екатерина II. Жалование чиновникам выдавали бумажными деньгами, которые в начале XIX века начали сильно обесцениваться по сравнению с металлическими деньгами. **Необеспеченность бюрократии вновь привела к повышению коррупции.**

Сущность коррупции

- **Сущность коррупции состоит** в том, что она искажает общественные отношения, разрушает нормальный порядок вещей в обществе, в результате чего происходит; «порча», «коррозия» власти.
- **Коррупция в функционировании государства и общества ставит все с ног на голову**: власть, носителем и единственным источником которой является народ, начинает использоваться во вред государству и обществу.
- **Коррупция** предполагает использование власти и связанных с ней возможностей не в интересах всего общества, а в интересах отдельных лиц или в интересах определенной группы лиц. Иными словами, коррупция предполагает неправомерную эксплуатацию публичной власти в частных интересах. Коррумпированное лицо или другие лица, в интересах которых совершается коррупционное деяние, неправомерно, лишь благодаря занимаемой таким лицом должности, получают определенные блага, льготы, преимущества или иную выгоду. Причем эта выгода не обязательно должна носить материальный характер.

Механизм коррупции

а) в двусторонней сделке, при которой лицо, находящееся на государственной или иной службе, нелегально «продает» свои служебные полномочия или услуги, основанные на авторитете должности и связанных с ним возможностях, физическим и юридическим лицам, группам (в том числе организованным преступным формированиям), а «покупатель» получает возможность использовать государственную либо иную структуру в своих целях: для обогащения, законодательного оформления привилегий, ухода от предусмотренной законом ответственности, социального контроля и т. п.;

б) вымогательстве служащим вознаграждения;

в) инициативном, активном подкупе служащих, нередко с одновременным сильным психическим воздействием на них.

Последствия коррупции

- коррупция не позволяет государству добиться осуществления стоящих перед ним задач (например, назначение на должность за взятку ведет к снижению эффективности работы государственных органов и учреждений и приносит огромные убытки);
- коррупция портит инвестиционный климат, в результате чего частному бизнесу не остается ничего иного, как стремиться к получению скорой прибыли (часто – сверхприбыли) в непредсказуемых условиях, а условия для долгосрочного инвестирования отсутствуют;
- коррупция ведет к удорожанию управленческого аппарата (взятничество в конечном итоге отражается на налогоплательщике, и в результате он вынужден платить за услуги в несколько раз больше);
- коррупция оказывает разлагающее воздействие на управленческий аппарат как в государственной, так и негосударственной сферах, снижая стимулы для честной работы («общий уровень этики снижается, и каждый задает себе вопрос, почему именно он должен быть единственным, кто соблюдает нормы нравственности»);

Последствия коррупции

- коррупция в высших эшелонах власти, становясь достоянием гласности, подрывает доверие к ним и, вследствие этого, ставит под сомнение их легитимность;
- коррумпированный управленческий персонал психологически не готов поступаться своими личными интересами ради процветания общества и государства;
- коррупция обесмысливает правосудие, поскольку правым оказывается тот у кого больше денег и меньше нравственных самозапретов;
- коррупция создает угрозу демократии, поскольку лишает население нравственных стимулов к участию в выборах.

Негативные моменты коррупции

- Нарушает механизм рыночной конкуренции, поскольку в выигрыше оказывается не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки. Это способствует возникновению монополистических тенденций в экономике, снижению эффективности ее функционирования и дискредитации идей свободной конкуренции.
- Влечет за собой неэффективное распределение средств государственного бюджета, особенно при распределении государственных заказов и выделении кредитов, препятствуя тем самым эффективной реализации правительственных программ.
- Приводит к несправедливому распределению доходов, обогащая субъектов коррупционных отношений за счет остальных членов общества.
- Способствует повышению цен на товары и услуги за счет так называемых коррупционных "накладных расходов" в результате чего страдает потребитель.
- Является средством, способствующим обеспечению благоприятных условий для формирования и развития организованной преступности и теневой экономики. Это приводит к снижению налоговых поступлений в государственный бюджет, оттоку капитала за рубеж и затрудняет возможность государства эффективно выполнять свои экономические, политические и социальные функции.

Негативные моменты коррупции

- Коррупция предполагает существенное различие между объявленными и реальными ценностями и формирует у членов общества **"двойной стандарт" морали и поведения**. Это приводит к тому, что мерой всего в обществе становятся деньги, значимость человека определяется размером его личного состояния независимо от способов его получения, происходит девальвация и слом цивилизованных социальных регуляторов поведения людей: норм морали, права религии, общественного мнения и др.
- Коррупция способствует несправедливому перераспределению жизненных благ в пользу узких олигархических групп, что имеет своим следствием резкое возрастание имущественного неравенства среди населения, обнищание значительной части общества и возрастания социальной напряженности в стране.
- Коррупция дискредитирует право как основной инструмент регулирования жизни государства и общества. В общественном сознании формируется представление о беззащитности граждан и перед лицом власти и перед преступностью

Общие негативные моменты коррупции

- во-первых, сохраняющаяся нестабильность политического устройства общества на всех уровнях, которая культивирует пренебрежительное отношение государственных и муниципальных служащих к своим обязанностям;
- во-вторых, несформированная полностью система естественного разделения труда между властными институтами и свободными агентами рынка;
- в-третьих, неразвитость и несовершенство законодательства;
- в-четвертых, слабость гражданского общества и др.

Области, где наиболее сильна коррупция

- таможенные службы: пропуск через границу запрещённых к перевозке товаров; возврат конфискованных товаров и валюты; занижение таможенных пошлин; просто отсутствие необоснованных задержек груза; необоснованные отсрочки таможенных платежей;
- медицина: закупка оборудования и лекарств по завышенным ценам; выдача несоответствующих действительности медицинских заключений; приоритетное обслуживание одних граждан за счёт других; нелегальное оказание более качественных услуг относительно общего уровня; использование врачами медоборудования в целях личного обогащения; «разводка» врачом больных на деньги или на покупку медицинского товара у приближенной фирмы;
- автоинспекции: необоснованное предоставление лицензий (водительских прав, справок о прохождении техосмотра); отсутствие законного наказания для нарушителей правил пользования дорогами; фальсификация сведений и выводов о дорожно-транспортных происшествиях в пользу заинтересованных лиц;
- судебные органы: предвзятое рассмотрение обстоятельств дела; принятие неправосудных решений; нарушение процессуальных норм; противоположные решения различных судов по одному и тому же делу; использование судов в качестве инструмента рейдерства; предвзятое отношение к уголовным делам.
- налоговые органы: невзимание налогов в полном объёме; возвращение НДС; "закрытие глаз" на налоговые правонарушения; непроведение контрольных мероприятий; вызванная конкурентами проверка и остановка производства;
- правоохранительные органы: возбуждение и прекращение уголовных дел, а также направление их на дополнительное расследование; отсутствие законного наказания за правонарушения различной тяжести;

Области, где наиболее сильна коррупция

- бюрократия: взятки за оформление справок, разрешений, прочих документов; создание аффилированных коммерческих фирм, ускоряющих за дополнительную плату оформление документов;
- ВУЗы: покупка и продажа дипломов; завышение результатов экзаменации; поступление в ВУЗ людей с недостаточным уровнем знаний.
- лицензирование и регистрация предпринимательской деятельности;
- получение кредитов;
- конкурсы на закупку товаров/услуг за счет бюджетных средств;
- приватизация государственного имущества;
- строительство и ремонт за счет бюджетных средств;
- нотариальное удостоверение сделок;
- контроль за соблюдением условий лицензирования;
- надзор за соблюдением правил охоты и рыболовства;
- освобождение от призыва на военную службу в вооружённые силы;
- государственная регистрация, аттестация и аккредитация негосударственных высших учебных заведений;
- поступление в специализированные общеобразовательные школы и дошкольные воспитательные учреждения;
- прием на службу на позволяющие иметь значительный незаконный доход должности в государственных и муниципальных учреждениях;
- прием на работу в коммерческие частные или полугосударственные структуры с высоким уровнем доходов родственников высокопоставленных государственных чиновников;
- формирование партийных избирательных списков

Модели системной коррупции

- Азиатская (коррупция-это привычное общественно-приемлемое явление, связанное с функционированием государства)
- Африканская (власть продается на корню группе основных экономических кланов, договорившихся между собой)
- Латиноамериканская (попустительство коррупции дает возможность теневым и криминализированным секторам экономики достигнуть могущества, соизмеримого с государственным)
- **Какая модель в РФ?**

Рейтинги РФ по коррупции

- Россия занимает 143-е место среди 180 стран в индексе восприятия коррупции,
- 28-е место среди 28 стран в индексе взяточдателей,
- 35 место из 48 стран в индексе непрозрачности,
- 143-е место из 179 стран в индексе экономической свободы.

Методы борьбы с коррупцией в других странах

- Зарубежные страны действуют: создают специфические правовые, экономические и организационно-управленческие механизмы.
Основными направлениями государственной деятельности по предупреждению и пресечению коррупционных проявлений в зарубежных странах являются:
 - создание правовой основы противодействия коррупции;
 - модернизация системы государственного управления;
 - создание этических стандартов государственной службы;
 - внедрение инновационных технологий в целях создания прозрачности системы государственного управления;
 - создание специального органа в структуре исполнительной власти, ответственного за противодействие коррупции;
 - ужесточение наказания за совершение коррупционных деяний.

Конституционно-правовой механизм противодействия коррупции

- 1) Через создание нормативно-правовой базы противодействия коррупции
- 2) Через создание специальных органов по противодействию коррупции
- 3) Через реализацию новых методов борьбы с коррупцией
- ДАННАЯ СИСТЕМА ДОЛЖНО РАБОТАТЬ И НА
УРОВНЕ СУБЪЕКТОВ РФ и на уровне
местного самоуправления

Нормативно-правовые акты по противодействию коррупции

- Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации»
- Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений и представления руководителям
- **ФЗ № 273 от 25.12.2008 г. «О противодействии коррупции»**
- **ФЗ № 230 от 3.12. 2012 г. "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам"**
- **Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 № 364 «О мерах по совершенствованию**
- **организации деятельности в области противодействия коррупции»**

Нормативно-правовые акты по противодействию коррупции

- Указ Президента Российской Федерации от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»
- Указ Президента РФ от 18.12.2008 № 1799 «О Центральных органах РФ, ответственных за реализацию положений Конвенции о противодействии коррупции»
- Указ президента РФ от 18.05.2009 № 557-558-559-560-561 «Об утверждении перечня должностей фед.гос.службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых фед.гос.служащие обязаны предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов и несовершеннолетних детей»

Нормативно-правовые акты по противодействию коррупции

- Указ Президента РФ от 13.04.2010г № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции»
- Указ Президента РФ от 21.07.2010г № 925 «О мерах реализации отдельных положений ФЗ «О противодействии коррупции»
- **Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. N 821"О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов"**
- Указ Президента РФ от 25.02.2011г .№ 233 «О некоторых вопросах организации и деятельности Президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов
- Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 700 «О ПОРЯДКЕ СООБЩЕНИЯ РАБОТОДАТЕЛЕМ ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА С ГРАЖДАНИНОМ, ЗАМЕЩАВШИМ ДОЛЖНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ, ПЕРЕЧЕНЬ КОТОРЫХ УСТАНОВЛИВАЕТСЯ НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, В ТЕЧЕНИЕ 2 ЛЕТ ПОСЛЕ ЕГО УВОЛЬНЕНИЯ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ О ЗАКЛЮЧЕНИИ ТАКОГО ДОГОВОРА ПРЕДСТАВИТЕЛЮ НАНИМАТЕЛЯ (РАБОТОДАТЕЛЮ) ГОСУДАРСТВЕННОГО ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОГО СЛУЖАЩЕГО ПО ПОСЛЕДНЕМУ МЕСТУ ЕГО СЛУЖБЫ»

Нормативно-правовые акты по противодействию коррупции

- Приказ Минтруда России от 7.11.2013 № 530н "О требованиях к размещению и наполнению подразделов,
- посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных
- органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда
- социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского
- страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании
- федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение
- сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера"

Международные акты по противодействию коррупции

- **Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма.**
Принята резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1999 года
- **Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию Страсбург, 27 января 1999 года**
- **Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.** *Принята резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 года*
- **Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности. Страсбург, 8 ноября 1990 года**
- **Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию. Страсбург, 4 ноября 1999 года**
- **Декларация Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях.** *Принята резолюцией 51/191 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1996 года*
- **КОНВЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ**
(Принята Генеральной Ассамблеей ООН на 51-ом пленарном заседании 31 октября 2003 года)

Основные понятия, используемые при определении коррупции

Коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение данных деяний, от имени или в интересах юридического лица;

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений

Национальный план противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы.

29 июня 2018 года Президент РФ
В.В. Путин подписал
Указ о Национальном плане
противодействия коррупции на 2018 -
2020 годы.

Приоритетные направления Национального плана по противодействию коррупции на 2018-2020 гг.

- совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;
- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;
- совершенствование предусмотренных Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" порядка осуществления контроля за расходами и механизма обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы; обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания;

Приоритетные направления Национального плана по противодействию коррупции на 2018-2020 гг.

- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц;
- систематизация и актуализация нормативно-правовой базы по вопросам противодействия коррупции, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции;
- повышение эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции, укрепление международного авторитета России.
-

Приоритетные направления Национального плана по противодействию коррупции на 2018-2020 гг.

- **Правительству Российской Федерации:**

- а) до 1 октября 2018 г. разработать и утвердить:
- методику оценки планов противодействия коррупции федеральных государственных органов и эффективности реализации этих планов, а также установить порядок определения должностных лиц федеральных государственных органов, ответственных за разработку и реализацию политики в области противодействия коррупции;
- методику проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации;
- б) до 1 ноября 2018 г. внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, предусматривающих:
- распространение на работников, замещающих отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, некоторых запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

Приоритетные направления Национального плана по противодействию коррупции на 2018-2020 гг.

- **Правительству Российской Федерации:**
- г) до 1 марта 2019 г. разработать критерии, согласно которым несоблюдение запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, будет относиться к правонарушениям, влекущим за собой увольнение со службы или с работы, либо к малозначительным правонарушениям, а также представить предложения по определению обстоятельств, смягчающих или отягчающих ответственность за несоблюдение указанных запретов, ограничений и требований, и по учету таких обстоятельств при применении взыскания.

Приоритетные направления Национального плана по противодействию коррупции на 2018-2020 гг.

- **Правительству Российской Федерации с участием Генеральной прокуратуры Российской Федерации:**
- а) рассмотреть вопрос о целесообразности введения административной ответственности за нарушение требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов. Доклад о результатах исполнения настоящего подпункта представить до 1 ноября 2019 г.;
- б) подготовить предложения о внесении в анкету, подлежащую представлению лицами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской или муниципальной службы, изменений, касающихся указания в ней сведений о супругах своих братьев и сестер и о братьях и сестрах своих супругов, в целях выявления возможного конфликта интересов. Доклад о результатах исполнения настоящего подпункта представить до 1 марта 2019 г.

Приоритетные направления Национального плана по противодействию коррупции на 2018-2020 гг.

- **Генеральной прокуратуре Российской Федерации** представить Президенту Российской Федерации информацию о результатах проверок соблюдения лицами, замещающими должности в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов.
- Доклад о результатах исполнения настоящего пункта представить до 1 сентября 2020 г.

Приоритетные направления Национального плана по противодействию коррупции на 2018-2020 гг.

- **Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации с участием Генеральной прокуратуры Российской Федерации** обеспечивать каждые шесть месяцев подготовку обзора практики применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в части, касающейся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, и распространение этого обзора с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне (в том числе размещение в федеральной государственной информационной системе в области государственной службы) среди заинтересованных федеральных государственных органов и организаций.
- Доклад о результатах исполнения настоящего пункта представлять ежегодно, до 15 марта.

Приоритетные направления Национального плана по противодействию коррупции на 2018-2020 гг.

- **Руководителям федеральных государственных органов** обеспечить принятие мер по повышению эффективности:
- а) контроля за соблюдением лицами, замещающими должности в федеральных государственных органах, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения;
- б) кадровой работы в части, касающейся ведения личных дел государственных служащих, в том числе контроля за актуализацией сведений, содержащихся в анкетах, представляемых в федеральные государственные органы при поступлении на государственную службу, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов;
- в) реализации требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.
- Доклад о результатах исполнения настоящего пункта представлять ежегодно, до 1 февраля. Итоговый доклад представить до 1 декабря 2020 г.

Приоритетные направления Национального плана по противодействию коррупции на 2018-2020 гг.

- **Высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации** в пределах своих полномочий обеспечить принятие мер по повышению эффективности:
- а) контроля за соблюдением лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальные должности, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения;
- б) кадровой работы в части, касающейся ведения личных дел лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации и должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, в том числе контроля за актуализацией сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на указанные должности и поступлении на такую службу, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов.

Приоритетные направления Национального плана по противодействию коррупции на 2016-2017 гг.

- участие Российской Федерации в программной деятельности Управления ООН по наркотикам и преступности в части, касающейся противодействия коррупции;
- ежегодное проведение повышения квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, по образовательной программе двух уровней (базовый - для обучающихся впервые и повышенный - для прошедших обучение ранее), согласованной с Администрацией Президента Российской Федерации (не менее 1000 человек в год).
- Доклад о результатах исполнения настоящего подпункта представить до 1 декабря 2017 г.;
- в) продолжить с учетом требований информационной безопасности и законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны работу:
- по внедрению в деятельность подразделений федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений компьютерной программы, разработанной в соответствии с подпунктом "в" пункта 2 Национального плана противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226, в целях заполнения и формирования в электронной форме справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

Как бороться с коррупцией?

- Противодействие коррупции – сложная, системная и совместная деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и широких слоев населения.
- Такая деятельность требует согласованных решений, обобщения позитивного опыта и адекватной научно-аналитической интерпретации полученных результатов. При этом необходимо осуществлять мониторинг эффективности использования закрепленных в федеральном антикоррупционном и ином законодательстве институтов противодействия коррупции.

Противодействие коррупции-направление реализации административной реформы

- Противодействие коррупции в РФ связывают с 1997 г.-годом начала административной реформы.
- Термин «Административная реформа» появляется в сентябре-октябре 1997г.- Послание Президента РФ Б.Н.Ельцина Федеральному Собранию РФ

Механизмы и технологии противодействия коррупции в сфере деятельности государственных гражданских служащих

Общие методы:

- 1) Правовое просвещение
- 2) Правовое образование
- 3) Правовое воспитание
- 4) Правовая культура

Методы борьбы с коррупцией

Специальные методы:

- 1) Проведение юридической экспертизы нормативно-правовых актов
- 2) Проведение антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов
- 3) Создание административных регламентов через упорядочивание государственных функций
- 4) Создание многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг, предоставления государственных услуг в электронной форме.
- 5) Ликвидация конфликта интереса
- 6) Проведение конкурса на государственную, муниципальную службу
- 7) Проведение ротации кадров
- 8) Обеспечение достойного материального уровня государственных служащих



Новый метод

Оценка регулирующего воздействия

Постановлением Правительства РФ от 15 мая 2010 г. № 336 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" **в Российской Федерации введен новый элемент подготовки законодательных актов - оценка регулирующего воздействия (ОРВ).**

Оценка регулирующего воздействия

Это процедура, в ходе которой проекты Федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и Постановлений Правительства Российской Федерации подвергаются анализу на предмет выявления положений:

- а) вводящих избыточные административные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности
- б) способствующих возникновению необоснованных расходов у предпринимателей или у бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Важнейшим элементом процедуры оценки регулирующего воздействия являются публичные консультации с представителями крупнейших организаций, представляющих интересы бизнес сообщества.

Предусмотрена возможность участия во временных рабочих группах Департамента оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития в целях более точного определения рисков возникновения негативных эффектов от законопроекта, а также учета «издержек его соблюдения», которые дополнительно возникнут у предпринимателей в связи с введением нового регулирования.

Оценка регулирующего воздействия

- **Важно!** Оценке регулирующего воздействия могут подвергаться не только разрабатываемые законодательные акты, но и действующее законодательство.
- ПРИМЕР: По запросу Правительственной комиссии по административной реформе Деловая Россия приняла участие в формировании списка действующих законов и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, наиболее препятствующих развитию предпринимательства с точки зрения административных барьеров.
- В течение 2013 года Минэкономразвития выборочно проведет процедуру ОРВ в отношении 15 актов из этого списка, а результаты будут рассмотрены на заседании Правительственной комиссии по административной реформе.

Специализированные автоматизированные системы противодействия коррупции

К данному классу систем можно отнести:

- Единую информационную систему Федеральной службы по финансовому мониторингу, становление которой определяется Концепцией национальной стратегии противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, утвержденной Президентом РФ в июне 2005 года. Данная система, получая информацию из различных источников, позволяет осуществлять ее обработку и анализ, в т.ч. для выявления операций, связанных с легализацией (отмыванием) доходов, полученных при проявлении коррупционных отношений.
- Для противодействия коррупции могут быть использованы и определенные функциональные подсистемы АИС «Налог», автоматизирующие контрольную и аналитическую деятельность подразделений Федеральной налоговой службы

Специализированные автоматизированные системы противодействия коррупции

Примеры результативных государственных ресурсов, повысивших прозрачность деятельности органов государственной и муниципальной власти:

- Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов, находящийся по адресу <http://zakupki.gov.ru/>,
- Портал государственных и муниципальных услуг, размещенный по адресу <http://www.gosuslugi.ru> .

Необходимо дальнейшее совершенствование программного обеспечения перечисленных и других видов государственных и муниципальных информационных ресурсов для совершенствования создания специализированных компонент, противодействия коррупции на примере сеульской антикоррупционной программы «OPEN». Этот механизм дал гражданам возможность контролировать прохождение своего заявления, обращения, просьбы, письма в государственных структурах. **С введением этой программы в южнокорейском городе Сеуле коррупция сократилась в шесть раз.**

Информационные ресурсы противодействия коррупции

Коррупции.NET», созданный в 2009 г., в год объявленной президентом антикоррупционной войны. Сайт находится по адресу:
<http://www.corrupcia.net>.

- **Миссия сайта** – удовлетворить потребность общества в получении информации о громких коррупционных делах, криминальных происшествиях

Сайт коррупции и беспредела в России по адресу:
<http://korrupciapro.ru>.

- Цели создания сайта:
- 1. Обозревать и проливать свет на беззаконие властей. На махинации, творящиеся в стране, в разного рода структурах.
- 2. Раскрывать обман и махинации соседей за рубежом по отношению к России.
- 3. Создать объединение единомышленников.
- 4. Заниматься благотворительностью.
-

Сайт РосПил (Rospil. info)-сайт, некоммерческий общественный проект, посвящённый борьбе со злоупотреблениями в государственных закупках.

Правовое просвещение

- передача информации юридического содержания. Этот процесс не является самоцелью. Элемент правового просвещения имеет место во всех образовательных программах: дошкольных, школьных, средне-специальных, высших. Правовое просвещение ориентировано не на точное и полное знание законодательства, а на формирование положительных правовых установок

Правовое образование

- это целенаправленная деятельность по передаче и усвоению правовых знаний.
Образование предполагает усвоение всей полноты юридических норм, выработку навыков работы с правовой материей, формирует способность выполнять правовую работу разного содержания

Правовое воспитание

- это планомерный, управляемый, организованный, систематический и целенаправленный процесс воздействия на сознание, психологию граждан всей совокупности многообразных правовоспитательных форм, средств и методов, имеющихся в арсенале современной правовой деятельности, с целью формирования в их правосознании глубоких и устойчивых правовых знаний, убеждений, потребностей, ценностей, привычек

Правовая культура

- это разновидность общественной культуры, отражающей определенный уровень правосознания, законности, совершенства законодательства и юридической практики и охватывающей все ценности, которые созданы людьми в области права.

Антикоррупционная экспертиза

- Цель антикоррупционной экспертизы НПА и проектов НПА – устранение коррупционных рисков, создаваемых, выявляемыми в НПА и их проектах, правовых предпосылок коррупции

Антикоррупционная экспертиза

11 типичных коррупциогенных факторов согласно утвержденной Правительством РФ методике

Коррупциогенные факторы – это устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил

Коррупциогенные факторы

- а) **широта дискреционных полномочий** - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);
- б) **определение компетенции по формуле "вправе"** - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;
- в) **выборочное изменение объема** прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);
- г) **чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества** - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

Коррупциогенные факторы

- д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;
- е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;
- ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;
- з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

Коррупциогенные факторы

Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

- а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;
- б) злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;
- в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Основные принципы противодействия коррупции

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Организационные основы противодействия коррупции

1. Президент Российской Федерации:

- 1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;
- 2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

2. Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

3. Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.

4. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

Организационные основы противодействия коррупции (продолжение)

5. Формирование в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации органов по координации деятельности в области противодействия коррупции).
При получении данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.
6. Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.
7. Счетная палата Российской Федерации в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом от 11 января 1995 года N 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации".

Меры по профилактике коррупции

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- 3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
- 4) установление в качестве основания для увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

Меры по профилактике коррупции

- 5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;
- 6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства РФ о противодействии коррупции

Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

- 1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;
- 2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;
- 3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;
- 4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;
- 5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;
- 6) унификация прав и ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных служащих, а также для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;

Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции (продолжение)

- 7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- 8) обеспечение независимости средств массовой информации;
- 9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;
- 10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;
- 11) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;
- 12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;
- 13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;
- 14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции (продолжение)

- 15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;
- 16) укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;
- 17) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;
- 18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;
- 19) сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;
- 20) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;
- 21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Обязанность государственных и муниципальных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

1. Гражданин, претендующий на замещение должности государственной или муниципальной службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, а также служащий, замещающий должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, **обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.** Порядок представления указанных сведений устанавливается федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.
2. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые государственными и муниципальными служащими в соответствии с настоящей статьей, относятся к информации ограниченного доступа, если федеральным законом они не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

Обязанность государственных и муниципальных служащих представлять сведения

о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

3. Не допускается использование сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей для установления либо определения его платежеспособности и платежеспособности его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, для сбора в прямой или косвенной форме пожертвований (взносов) в фонды общественных объединений либо религиозных или иных организаций, а также в пользу физических лиц.
4. Лица, виновные в разглашении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо в использовании этих сведений в целях, не предусмотренных федеральными законами, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Обязанность государственных и муниципальных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

5. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных и муниципальных служащих могут предоставляться для опубликования средствам массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.
6. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей осуществляется представителем нанимателя (руководителем) или лицом, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем), самостоятельно или путем направления в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации, запроса в правоохранительные органы или государственные органы, осуществляющие контрольные функции, об имеющихся у них данных о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.
7. Непредставление гражданином при поступлении на государственную или муниципальную службу представителю нанимателя (работодателю) сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на государственную или муниципальную службу.
8. Невыполнение государственным или муниципальным служащим обязанности, предусмотренной законом, является правонарушением, влекущим освобождение государственного или муниципального служащего от замещаемой должности государственной или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством РФ.
9. Федеральными законами о видах государственной службы, а также о муниципальной службе для государственного или муниципального служащего могут устанавливаться более строгие запреты, ограничения, обязательства, правила служебного поведения.

Обязанности муниципального служащего

- **Статья 15.(Закон о муниципальной службе)** Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего
- 1. Гражданин при поступлении на муниципальную службу, а также муниципальный служащий ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, обязан представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Указанные сведения представляются в порядке и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации.
- 2. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые муниципальным служащим в соответствии с настоящей статьей, являются сведениями конфиденциального характера, если федеральными законами они не отнесены к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральными законами тайну.
- 3. Не допускается использование сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего для установления или определения его платежеспособности, для сбора в прямой или косвенной форме пожертвований (взносов) в фонды религиозных или других общественных объединений, иных организаций, а также физических лиц.
- 4. Муниципальный служащий, виновный в разглашении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера других муниципальных служащих или в использовании этих сведений в целях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.
-

Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе

1. Под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе

- 2. Под личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Что такое конфликт?

- Термин «конфликт» (от лат. conflictus – столкновение) определяется как столкновение противоположно направленных целей, интересов, позиций, мнений или взглядов оппонентов или субъектов взаимодействия. В основе любого конфликта лежит ситуация, включающая либо противоречивые позиции сторон по какому-либо поводу, либо противоположные цели или средства их достижения в данных обстоятельствах, либо несовпадение интересов, желаний, влечений оппонентов и т.п.

Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе

1. Государственный или муниципальный служащий обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.
2. Государственный или муниципальный служащий обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.
3. Представитель нанимателя, если ему стало известно о возникновении у государственного или муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.
4. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе

5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является государственный или муниципальный служащий, осуществляются **путем отвода или самоотвода** государственного или муниципального служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.
6. В случае, если государственный или муниципальный служащий владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), он обязан в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, пай в уставных (складочных) капиталах организаций) **в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

ВНИМАНИЕ !!!

- неадекватное управление разрешением конфликтов между частными интересами и государственными обязанностями должностных лиц государства может породить коррупцию.

Что необходимо сделать, чтобы урегулировать конфликт интересов

- Для урегулирования конфликта интересов и для соблюдения требований к служебному положению гражданских служащих должна быть создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (ст.19, п.5 ФЗ «О государственной гражданской службе в РФ»)

Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов

- Данные нормы должны быть использованы для формирования НПА для субъектов РФ
- Основной задачей комиссий является содействие государственным органам:
 - а) в обеспечении соблюдения федеральными государственными служащими (далее - государственные служащие) ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273 ФЗ "О противодействии коррупции", другими федеральными законами
 - б) в осуществлении в государственном органе мер по предупреждению коррупции.

Какие вопросы рассматривает комиссия?

- Комиссии рассматривают вопросы, связанные с соблюдением требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, в отношении государственных служащих, замещающих должности федеральной государственной службы (далее - должности государственной службы) в государственном органе (за исключением государственных служащих, замещающих должности государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, и должности руководителей и заместителей руководителей Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и аппарата Счетной палаты Российской Федерации), а также в отношении государственных служащих, замещающих должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов государственных органов (за исключением государственных служащих, замещающих должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов государственных органов, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации).

Как образуется комиссия?

- Комиссия образуется нормативным правовым актом государственного органа. Указанным актом утверждаются состав комиссии и порядок ее работы.
- В состав комиссии входят председатель комиссии, его заместитель, назначаемый руководителем государственного органа из числа членов комиссии, замещающих должности государственной службы в государственном органе, секретарь и члены комиссии. Все члены комиссии при принятии решений обладают равными правами. В отсутствие председателя комиссии его обязанности исполняет заместитель председателя комиссии.

Кто входит в комиссию?

В состав комиссии входят:

- а) заместитель руководителя государственного органа (председатель комиссии), руководитель подразделения кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностное лицо кадровой службы государственного органа, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (секретарь комиссии), государственные служащие из подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения, других подразделений государственного органа, определяемые его руководителем;
- б) представитель Управления Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров или соответствующего подразделения Аппарата Правительства Российской Федерации;
- в) представитель (представители) научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с государственной службой.

Кто входит в комиссию?

Руководитель государственного органа может принять решение о включении в состав комиссии:

- а) представителя общественного совета, образованного при федеральном органе исполнительной власти в соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона от 4 апреля 2005 г. N 32-ФЗ "Об Общественной палате Российской Федерации";
- б) представителя общественной организации ветеранов, созданной в государственном органе;
- в) представителя профсоюзной организации, действующей в установленном порядке в государственном органе.

Число членов комиссии, не замещающих должности государственной службы в государственном органе, **должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов комиссии.**

Принципы формирования комиссии

Состав комиссии формируется таким образом, чтобы исключить возможность возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые комиссией решения.

В заседаниях комиссии с правом совещательного голоса участвуют:

- а) непосредственный руководитель государственного служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, и определяемые председателем комиссии два государственных служащих, замещающих в государственном органе должности государственной службы, аналогичные должности, замещаемой государственным служащим, в отношении которого комиссией рассматривается этот вопрос;
- б) другие государственные служащие, замещающие должности государственной службы в государственном органе; специалисты, которые могут дать пояснения по вопросам государственной службы и вопросам, рассматриваемым комиссией; должностные лица других государственных органов, органов местного самоуправления; представители заинтересованных организаций; представитель государственного служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, - по решению председателя комиссии, принимаемому в каждом конкретном случае отдельно не менее чем за три дня до дня заседания комиссии на основании ходатайства государственного служащего, в отношении которого комиссией рассматривается этот вопрос, или любого члена комиссии.

Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей от общего числа членов комиссии. Проведение заседаний с участием только членов комиссии, замещающих должности государственной службы в государственном органе, недопустимо.

При возникновении прямой или косвенной личной заинтересованности члена комиссии, которая может привести к конфликту интересов при рассмотрении вопроса, включенного в повестку дня заседания комиссии, он обязан до начала заседания заявить об этом. В таком случае соответствующий член комиссии не принимает участия в рассмотрении указанного вопроса.

В каких случаях проводится заседание комиссии?

Основаниями для проведения заседания комиссии являются:

а) представление руководителем государственного органа в соответствии с пунктом 31 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065, материалов проверки, свидетельствующих:

- о представлении государственным служащим недостоверных или неполных сведений;
- о несоблюдении государственным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

б) поступившее в подразделение кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностному лицу кадровой службы государственного органа, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа:

- обращение гражданина, замещавшего в государственном органе должность государственной службы, включенную в перечень должностей, утвержденный нормативным правовым актом Российской Федерации, о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, до истечения двух лет со дня увольнения с государственной службы;

В каких случаях проводится заседание комиссии?

- заявление государственного служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- в) представление руководителя государственного органа или любого члена комиссии, касающееся обеспечения соблюдения государственным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в государственном органе мер по предупреждению коррупции.

Как работает комиссия

- Комиссия не рассматривает сообщения о преступлениях и административных правонарушениях, а также анонимные обращения, не проводит проверки по фактам нарушения служебной дисциплины.
- Председатель комиссии при поступлении к нему в порядке, предусмотренном нормативным правовым актом государственного органа, информации, содержащей основания для проведения заседания комиссии:
 - а) в 3-дневный срок назначает дату заседания комиссии. При этом дата заседания комиссии не может быть назначена позднее семи дней со дня поступления указанной информации;
 - б) организует ознакомление государственного служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, его представителя, членов комиссии и других лиц, участвующих в заседании комиссии, с информацией, поступившей в подразделение государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностному лицу кадровой службы государственного органа, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, и с результатами ее проверки;
 - в) рассматривает ходатайства о приглашении на заседание комиссии соответствующих лиц, принимает решение об их удовлетворении (об отказе в удовлетворении) и о рассмотрении (об отказе в рассмотрении) в ходе заседания комиссии дополнительных материалов.

Как работает комиссия

- Заседание комиссии проводится в присутствии государственного служащего, в отношении которого рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов. При наличии письменной просьбы государственного служащего о рассмотрении указанного вопроса без его участия заседание комиссии проводится в его отсутствие. В случае неявки государственного служащего или его представителя на заседание комиссии при отсутствии письменной просьбы государственного служащего о рассмотрении указанного вопроса без его участия рассмотрение вопроса откладывается.
- В случае вторичной неявки государственного служащего или его представителя без уважительных причин комиссия может рассмотреть вопрос без присутствия гос. служащего

Как работает комиссия

- На заседании комиссии заслушиваются пояснения государственного служащего
- Члены комиссии и лица, участвовавшие в ее заседании, не вправе разглашать сведения, ставшие им известными в ходе работы комиссии.
- По итогам рассмотрения вопроса, указанного в абзаце втором подпункта :
- а) установить, что сведения, представленные государственным служащим о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы являются достоверными и полными;
- б) установить, что сведения, представленные государственным служащим являются недостоверными и (или) неполными
- В этом случае комиссия рекомендует руководителю государственного органа применить к государственному служащему конкретную меру ответственности.

Как работает комиссия

По итогам рассмотрения вопроса комиссия принимает одно из следующих решений:

- а) установить, что государственный служащий соблюдал требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов;
- б) установить, что государственный служащий не соблюдал требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов.

В этом случае комиссия рекомендует руководителю государственного органа указать государственному служащему на недопустимость нарушения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо **применить к государственному служащему конкретную меру ответственности.**

Как работает комиссия

По итогам рассмотрения вопроса комиссия принимает одно из следующих решений:

- а) дать гражданину согласие на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности;
- б) отказать гражданину в замещении должности в коммерческой или некоммерческой организации либо в выполнении работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, и мотивировать свой отказ.

По итогам рассмотрения вопроса комиссия принимает одно из следующих решений:

- а) признать, что причина непредставления государственным служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей является объективной и уважительной;
- б) признать, что причина непредставления государственным служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей не является уважительной. В этом случае комиссия рекомендует государственному служащему принять меры по урегулированию конфликта интересов.

Как работает комиссия

Решения комиссии оформляются протоколами, которые подписывают члены комиссии, принимавшие участие в ее заседаниях.

- В протоколе заседания комиссии указываются:
- а) дата заседания комиссии, фамилии, имена, отчества членов комиссии и других лиц, присутствующих на заседании;
- б) формулировка каждого из рассматриваемых на заседании комиссии вопросов с указанием фамилии, имени, отчества, должности государственного служащего, в отношении которого рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;
- в) предъявляемые к государственному служащему претензии, материалы, на которых они основываются;
- г) содержание пояснений государственного служащего и других лиц по существу предъявляемых претензий;
- д) фамилии, имена, отчества выступивших на заседании лиц и краткое изложение их выступлений;
- е) источник информации, содержащей основания для проведения заседания комиссии, дата поступления информации в государственный орган;
- ж) другие сведения;
- з) результаты голосования;
- и) решение и обоснование его принятия.

Как работает комиссия

- Член комиссии, несогласный с ее решением, вправе в письменной форме изложить свое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания комиссии и с которым должен быть ознакомлен государственный служащий.
- Копии протокола заседания комиссии в 3-дневный срок со дня заседания направляются руководителю государственного органа, полностью или в виде выписок из него - государственному служащему, а также по решению комиссии - иным заинтересованным лицам.
- Руководитель государственного органа обязан рассмотреть протокол заседания комиссии и вправе учесть в пределах своей компетенции содержащиеся в нем рекомендации при принятии решения о применении к государственному служащему мер ответственности, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также по иным вопросам организации противодействия коррупции. О рассмотрении рекомендаций комиссии и принятом решении руководитель государственного органа в письменной форме уведомляет комиссию в месячный срок со дня поступления к нему протокола заседания комиссии.
Решение руководителя государственного органа оглашается на ближайшем заседании комиссии и принимается к сведению без обсуждения.

Как работает комиссия

- В случае установления комиссией признаков дисциплинарного проступка в действиях (бездействии) государственного служащего информация об этом представляется руководителю государственного органа для решения вопроса о применении к государственному служащему мер ответственности, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.
- В случае установления комиссией факта совершения государственным служащим действия (факта бездействия), содержащего признаки административного правонарушения или состава преступления, председатель комиссии обязан передать информацию о совершении указанного действия (бездействии) и подтверждающие такой факт документы в правоприменительные органы в 3-дневный срок, а при необходимости - немедленно.

Как работает комиссия

- Копия протокола заседания комиссии или выписка из него приобщается к личному делу государственного служащего, в отношении которого рассмотрен вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.
- Организационно-техническое и документационное обеспечение деятельности комиссии, а также информирование членов комиссии о вопросах, включенных в повестку дня, о дате, времени и месте проведения заседания, ознакомление членов комиссии с материалами, представляемыми для обсуждения на заседании комиссии, осуществляются подразделением кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений или должностными лицами кадровой службы государственного органа, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.
- В государственном органе может быть образовано несколько аттестационных комиссий.

Как может выглядеть Положение о комиссии

Примерные разделы Положения о Комиссии:

- 1) общие положения;
- 2) порядок или процедура образования Комиссии;
- 3) порядок подготовки и организации проведения заседаний Комиссии;
- 4) порядок принятия решения Комиссией;
- 5) порядок оформления решений и иных документов Комиссии;
- 6) процедурные вопросы исполнения решений Комиссии;
- 7) особенности делопроизводства Комиссии;
- 8) обеспечение информационной прозрачности деятельности Комиссии;
- 9) оценка эффективности работы Комиссии.

Тюменская область

- Урегулирование конфликта интересов в Тюменской области осуществляется в соответствии с Постановлением Губернатора Тюменской области **№ 48 от 30 августа 2010г. «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Тюменской области и урегулированию конфликта интересов**

Муниципальное образование – г. Тобольск

- **ПОСТАНОВЛЕНИЕ Администрации города Тобольска от 25.07.2007 N 16 "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О КОМИССИИ ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ В АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ТОБОЛЬСКА"**

Источники информации о конфликте интересов

- результаты служебных проверок соблюдения государственным служащим установленных законодательством ограничений и не нарушения запретов;
- материалы проверок достоверности представляемых в установленном порядке сведений о себе и членах своей семьи, а также сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи;
- информация, полученная от организаций или граждан, считающих себя пострадавшими от неправомерных действий государственного служащего, связанных с конфликтом интересов;
- материалы публикаций в средствах массовой информации



Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового договора

1. Гражданин, замещавший должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.
2. Гражданин, замещавший должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы обязан при заключении трудовых договоров сообщать представителю нанимателя (работодателю) сведения о последнем месте своей службы.
3. Несоблюдение гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, после увольнения с государственной или муниципальной службы требования, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, влечет прекращение трудового договора, заключенного с указанным гражданином.
4. Работодатель при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.
5. Неисполнение работодателем данных обязанностей является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Типичные коррупционные правонарушения

- В использования государственного или муниципального имущества и бюджетных средств.
- Коррупционные правонарушения при осуществлении закупок, поставок, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.
- Рейдерство: типичные коррупционные проявления.
- Оказание публичных услуг гражданам и юридическим лицам и коррупция.
- Коррупционные правонарушения в сфере лицензирования и иного осуществления контрольно-разрешительной деятельности.
- Уязвимость процедур регистрации юридических лиц, сделок с недвижимостью.
- Коррупционные риски в процессе подготовки, принятия и реализации законов и иных нормативных правовых актов.

Специфика работы органов Тюменской области по противодействию коррупции

- Для проведения единой политики по противодействию коррупции на всей территории области, в целях формирования системы управления по противодействию коррупции, в **Тюменской области создана сквозная система органов по противодействию коррупции: Совет по противодействию коррупции в Тюменской области, Советы по противодействию коррупции в муниципальных районах/городских округах.**

Совет по противодействию коррупции в Тюменской области образован в августе 2008 года. Положение и состав Совета утверждены распоряжением Правительства Тюменской области № 1070-рп от 11 августа 2008 года. В состав Совета под председательством Губернатора области вошли руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти области, Тюменской областной Думы, представители общественных организаций, профессиональных союзов, СМИ, члены Гражданского форума.

Советы по противодействию коррупции в муниципальных районах и городских округах области были образованы к ноябрю 2008 г. В состав данных Советов под председательством главы администрации соответствующего городского округа или муниципального района также введены представители общественности, СМИ, предпринимательства, главы администраций сельских поселений.

Деятельность Совета по противодействию коррупции

Заседание Совета 28 ноября 2012 года

Рассмотренные вопросы:

1. Об итогах проверки сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных государственными гражданскими служащими в 2011 году
2. Контроль соблюдения требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части недопущения ограничения количества участников размещения заказа при закупках товаров, в том числе, автомобилей и изделий медицинской техники
3. Об организации контроля и профилактики коррупционных проявлений при расходовании бюджетных средств, в том числе выделяемых на реализацию приоритетных национальных проектов
4. О реализации мер по противодействию коррупции на территории г. Тюмени
5. О проекте плана работы Совета на 2013 год
6. О регламентации функций и услуг, исполняемых (предоставляемых) исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления Тюменской области
7. О реализации целевой региональной Программы (плана) противодействия коррупции на 2012-2015 годы

Проверки прокуратуры по г. Тобольску

- В 8 муниципальных правовых актов администрации города и Тобольской гордумы выявлены коррупциогенные факторы.
- Результаты:
- Вынесено 18 актов реагирования (7 протестов, 3 требования, 2 представления об устранении нарушений закона, в суд подано 5 заявлений)

Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения

1. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.
 2. Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.
-

Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения

1. В случае, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.
2. Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.
3. Эти Положения распространяются на иностранные юридические лица в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Классификация размеров взяток (по УК РФ)

В целях дифференциации ответственности в УК РФ закрепляется четыре вида взятки в зависимости от их размера:

- простая взятка – до 25 тыс. руб.;
- взятка в значительном размере – от 25 тыс. руб. до 150 тыс. руб.;
- взятка в крупном размере – от 150 тыс. руб. до 1 млн руб.;
- взятка в особо крупном размере – свыше 1 млн руб.

УК РФ дополняется положением, в соответствии с которым за коммерческий подкуп, дачу взятки, получение взятки и посредничество во взяточничестве устанавливаются штрафы в размере до 100-кратной суммы коммерческого подкупа или взятки, но не более 500 млн руб., что будет являться основным видом санкции за преступления коррупционной направленности.

Изменения, внесенные в УК РФ

- Коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ)
- Получение взятки (ст. 290 УК РФ)
- Дача взятки (ст. 291 УК РФ)
- Посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ)

Коммерческий подкуп

- Ст. 204 «Коммерческий подкуп» УК РФ изложена в новой редакции.
- Незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением наказывается штрафом в размере до **400 000** рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, или в размере от **5-кратной** до **20-кратной** суммы коммерческого подкупа, либо ограничением свободы на срок до **двух лет**, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок со штрафом в размере до **5-кратной** суммы коммерческого подкупа или без такового.

Коммерческий подкуп

(продолжение)

Пунктом 2 ст. 204 УК РФ устанавливается ответственность за получение коммерческого подкупа:

штраф в размере до восьмисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до девяти месяцев, или в размере от **10-кратной до 30-кратной суммы** коммерческого подкупа с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет или без такового, либо ограничением свободы на срок от одного года до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере до **10-кратной суммы** коммерческого подкупа или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Коммерческий подкуп (продолжение)

Пунктом 3 ст. 204 УК РФ устанавливается ответственность за получение коммерческого подкупа:

Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи если они совершены:

- а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
- б) за заведомо незаконные действия (бездействие);
- в) в крупном размере, -

наказываются штрафом в размере до **одного миллиона пятисот тысяч рублей**, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, или в размере от **20-кратной** до **50-кратной** суммы коммерческого подкупа с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере до **30-кратной** суммы коммерческого подкупа или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового

Получение взятки

Изменения коснулись и статьи, устанавливающей уголовную ответственность за получение взятки. Так, **ст. 290 «Получение взятки» УК РФ** имеет следующее содержание.

Согласно **п. 1 ст. 290 УК РФ** наказывается штрафом в размере до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, или в размере от **10-кратной до 50-кратной суммы взятки** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок **от одного года до двух лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок **до пяти лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок **до трех лет** со штрафом в размере от **10-кратной до 20-кратной суммы взятки** или без такового.

В соответствии с **п. 2 ст. 290 УК РФ** наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до одного миллиона пятисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от шести месяцев до двух лет, или в размере от **30-кратной до 60-кратной суммы взятки** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы **на срок до шести лет** со штрафом в размере до **30-кратной** суммы взятки или без такового.

Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации взятки **за незаконные действия (бездействие)** наказывается штрафом в размере **от пятисот тысяч до двух миллионов рублей**, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от шести месяцев до двух лет, или в размере от **40-кратной до 70-кратной суммы взятки** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок от трех до восьми лет со штрафом в размере до **40-кратной суммы взятки**

Получение взятки (продолжение)

Вышеуказанные деяния, совершенные лицом, занимающим государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, а равно главой органа местного самоуправления, наказываются штрафом в размере от 60-кратной до 80-кратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере 50-кратной суммы взятки.

Деяния, предусмотренные **п. 4 ст. 290 УК РФ**, наказываются штрафом в размере от одного миллиона до трех миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, или в размере **от 60-кратной до 80-кратной суммы взятки** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет либо лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере **до 50-кратной суммы взятки** или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет или без такового.

Согласно **п. 6 ст. 290 УК РФ** деяния, предусмотренные **п. 1 – 4 УК РФ**, совершенные в особо крупном размере, наказываются штрафом в размере **от трех миллионов до пяти миллионов рублей**, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет, или в размере от восьмидесятикратной до стократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пятнадцати лет либо лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пятнадцати лет или без такового. В примечании к **ст. 290 УК РФ** говорится, что сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав признаются:

- значительным размером взятки – если они превышают 25 тыс. руб.,
- крупным размером взятки – если они превышают 150 тыс. руб.;
-  особо крупным размером взятки – превышающие 1 млн руб.

Дача взятки

Изменениям подверглась и **ст. 291 «Дача взятки» УК РФ**. Пункт 1 **ст. 291 УК РФ** в новой редакции устанавливает: дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника наказывается штрафом в размере до **пятисот тысяч рублей**, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, или в размере от **пятикратной до тридцатикратной суммы взятки**, либо исправительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет

В соответствии с **п. 2 ст. 291 УК РФ** дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника **в значительном размере** наказывается штрафом в размере **до одного миллиона рублей**, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, или в размере от десятикратной до сорокакратной суммы взятки, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет

Согласно **п. 3 ст. 291 УК РФ** дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника **за совершение заведомо незаконных действий (бездействие)** наказывается штрафом в размере до одного миллиона пятисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, или в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет



Дача взятки (продолжение)

Что касается квалифицирующих признаков данного состава преступления, **п. 4 ст. 291 УК РФ** закрепляет положение, согласно которому деяния, предусмотренные **п. 1 – 3 ст. 291 УК РФ**, наказываются штрафом в размере **одного миллиона пятисот тысяч рублей**, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, или в размере от **30-кратной до 60-кратной суммы взятки** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового либо лишением свободы на срок до восьми лет со штрафом в размере до тридцатикратной суммы взятки

если они совершены:

- а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
- б) в крупном размере.

В соответствии с **п. 5 ст. 291 УК РФ** деяния, предусмотренные **п. 1 – 4 ст. 291 УК РФ**, совершенные в особо крупном размере, наказываются штрафом от двух миллионов до четырех миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет, или в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет

Обратите внимание:

В примечании к **ст. 291 УК РФ** осталось положение, согласно которому лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче взятки органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

Посредничество во взяточничестве

С принятием **Федерального закона № 97-ФЗ** в УК РФ появилась **ст. 291.1 «Посредничество во взяточничестве»**, которая ранее вообще отсутствовала в уголовном законе.

Пункт 1 ст. 291.1 УК РФ устанавливает следующее. Посредничество во взяточничестве наказывается штрафом в размере до семисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, или в размере от двадцатикратной до сорокакратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до двадцатикратной суммы взятки или без такового.

Согласно **п. 2 ст. 291.1 УК РФ** посредничество во взяточничестве **за совершение заведомо незаконных действий (бездействие)** либо лицом с использованием своего служебного положения наказывается штрафом до **одного миллиона рублей**, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, или в размере от **20- кратной до 50- кратной** суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере до тридцатикратной суммы взятки.

В соответствии с **п. 3 ст. 291.1 УК РФ** посредничество во взяточничестве, совершенное либо группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, либо в крупном размере, наказывается штрафом в размере от **пятисот тысяч до двух миллионов рублей**, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от шести месяцев до двух лет, или в размере от **40- кратной до 70-кратной** суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок от трех до восьми лет со штрафом в размере до сорокакратной суммы взятки

Посредничество во взяточничестве (продолжение)

- **Пункт 4 ст. 291.1 УК РФ** устанавливает, что деяния, совершенные лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления, наказываются штрафом в размере **от одного миллиона до трех миллионов рублей**, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, или в размере **от 60- кратной до 80- кратной суммы взятки** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет либо лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере до **50- кратной суммы взятки**.

Обратите внимание:

В соответствии с примечанием к **ст. 291.1 УК РФ** лицо, являющееся посредником во взяточничестве, освобождается от уголовной ответственности, если оно после совершения преступления активно способствовало раскрытию и (или) пресечению преступления и добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о посредничестве во взяточничестве.

Изменения, внесенные в КоАП РФ

- Административный штраф
- Давность привлечения к административной ответственности
- Незаконное вознаграждение от имени юридического лица

Административный штраф

(продолжение)

Изменения, коснулись **п. 3 ст. 3.5 КоАП РФ**, которая была дополнена. Согласно **п. 3 ст. 3.5 КоАП РФ** в новой редакции размер административного штрафа, исчисляемого исходя из стоимости предмета административного правонарушения, а также суммы неуплаченных налогов, сборов или таможенных пошлин, либо суммы незаконной валютной операции, либо суммы денежных средств или стоимости внутренних и внешних ценных бумаг, списанных и (или) зачисленных с невыполнением установленного требования о резервировании, либо суммы валютной выручки, не проданной в установленном порядке, либо суммы денежных средств, не зачисленных в установленный срок на счета в уполномоченных банках, либо суммы денежных средств, не возвращенных в установленный срок в РФ, либо сумме денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, незаконно переданных или оказанных от имени юридического лица, не может превышать пятикратный размер стоимости предмета административного правонарушения либо соответствующей суммы или стоимости,

а в случае, предусмотренном **ст. 7.27 «Мелкое хищение» КоАП РФ**, не может превышать пятикратный размер стоимости похищенного имущества, а в случае, предусмотренном **ст. 19.28 «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица» КоАП РФ**

– 100-кратный размер суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица.

Административный штраф (продолжение)

По-прежнему закрепляется, что размер административного штрафа, исчисляемого исходя из суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, не может превышать $1/25$ совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товаров (работ, услуг) в предшествующем календарном году. Размер административного штрафа, исчисляемого исходя из суммы выручки правонарушителя, полученной от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), не может превышать двухкратную величину излишне полученной выручки за весь период регулирования, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года.

Сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством РФ.

Давность привлечения к административной ответственности

п. 1 ст. 4.5 КоАП РФ теперь имеет следующее содержание. Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, – по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения, за нарушение законодательства РФ об экспортном контроле, о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе, об исключительной экономической зоне РФ, таможенного, патентного, антимонопольного, бюджетного, валютного законодательства РФ и актов органов валютного регулирования, законодательства РФ об охране окружающей среды, законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, законодательства РФ об охране здоровья граждан, в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о безопасности дорожного движения (в части административных правонарушений, повлекших причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего), об авторском праве и смежных правах, о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров, об использовании атомной энергии, о налогах и сборах, о защите прав потребителей, о государственном регулировании цен (тарифов), о естественных монополиях, об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, о рекламе, об электроэнергетике, о лотереях, о выборах и референдумах, об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, об акционерных обществах, об обществах с ограниченной ответственностью, о рынке ценных бумаг, об инвестиционных фондах, а также за нарушение иммиграционных правил, правил пребывания (проживания) в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, правил привлечения к трудовой деятельности в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства (в том числе иностранных работников), законодательства о несостоятельности (банкротстве), о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, об организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, о промышленной безопасности по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение законодательства РФ о противодействии коррупции – по истечении шести лет со дня совершения административного правонарушения.

Виды коррупционных правонарушений

- **Гражданско-правовые деликты** (запрещение дарения ст. - 575 ГК РФ)
- **Дисциплинарные правонарушения** (нарушения отдельных ограничений и запретов по службе - ст.16,17 Федерального закона «О государственной гражданской службе»)
- **Административные правонарушения** (мелкое хищение – ст. 7.27 (в случае совершения соответствующего действия путем присвоения или растраты), нецелевое расходование бюджетных средств - 15.14 КоАП РФ; Незаконное вознаграждение от имени юридического лица – ст.19.28; Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего) ст. 19.29. и др.)
- **Преступления:** злоупотребление должностными полномочиями - ст.285 УК; незаконное участие в предпринимательской деятельности - ст.289; получение взятки - ст.290; дача взятки - ст.291; служебный подлог - ст.292 ; провокация взятки с целью шантажа - ст.304 и прочие.

Правоохранительная деятельность

- Это деятельность, направленная на охрану правопорядка, прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, которая осуществляется специально уполномоченными на то государственными органами на основании закона и в порядке, им установленном.

Основные направления правоохранительной деятельности:

- 1) оперативно-розыскная деятельность;
- 2) предварительное расследование уголовных дел;
 - 2.1. предварительное следствие
 - 2.2. дознание
- 3) прокурорский надзор;
- 4) правосудие;
- 5) иное
 - 5.1. орг. обеспечение деятельности судов
 - 5.2. исполнение наказания
 - 5.3. правовая помощь.

Меры по противодействию коррупции

- предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение должностей гражданской службы
- проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами
- установление в качестве основания для увольнения лица, замещающего должность гражданской службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представление заведомо ложных сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей
- установление в качестве основания для отказа в приеме на гражданскую службу лица при наличии указанных выше обстоятельств

Меры по противодействию коррупции

- внедрение в практику кадровой работы государственных органов правила, в соответствии с которым длительное безупречное и эффективное исполнение гражданским служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему классного чина или при его поощрении
- развитие институтов общественного контроля, обеспечение доступа граждан к информации о деятельности государственных органов
- совершенствование порядка прохождения гражданской службы
- обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на оказание услуг для государственных нужд
- повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности гражданских служащих

Меры по противодействию коррупции

- сокращение численности гражданских служащих с одновременным привлечением на службу квалифицированных специалистов
- повышение ответственности государственных органов и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции
- оптимизация и конкретизация полномочий гражданских служащих, которые должны быть отражены в должностных регламентах
- установление должностной обязанности гражданского служащего уведомлять представителя нанимателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений (*невыполнение этой обязанности является правонарушением, влекущим увольнение с гражданской службы, либо привлечение к иным видам ответственности*)

Меры по противодействию коррупции

- возложение на представителя нанимателя обязанности определения порядка подобного уведомления, перечня сведений в нем содержащихся и порядка их регистрации
- установление ограничения, налагаемого на гражданина, замещавшего должность гражданской службы в течение двух лет после увольнения со службы в виде права замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в его должностные (служебные) обязанности, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов

Меры по противодействию коррупции

- установление обязанности гражданина, замещавшего должность гражданской службы в течение двух лет после увольнения с нее, при заключении трудовых договоров сообщать представителю нанимателя (работодателю) сведения о последнем месте службы *(несоблюдение данной обязанности влечет за собой прекращение трудового договора)*
- установление обязанности работодателя в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя гражданского служащего по последнему месту его службы *(неисполнение этой обязанности является правонарушением)*

Федеральная программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации» (2009-2013гг) сводит антикоррупционные меры к необходимости внедрения механизмов выявления и разрешения конфликта интересов на государственной службе, а также законодательному регулированию профессиональной этики государственных служащих.

«Утратили силу прежние нормы морали идеологического воздействия, которыми регулировалось поведение работников органов государственной власти. Были установлены барьеры на пути злоупотреблений, коррупции и произвола в этих органах. Однако еще не выработаны новые правила служебного поведения (профессиональной этики) государственных служащих и законодательные механизмы их реализации».

Меры по противодействию коррупции

- установление обязанности гражданина, замещавшего должность гражданской службы в течение двух лет после увольнения с нее, при заключении трудовых договоров сообщать представителю нанимателя (работодателю) сведения о последнем месте службы *(несоблюдение данной обязанности влечет за собой прекращение трудового договора)*
- установление обязанности работодателя в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя гражданского служащего по последнему месту его службы *(неисполнение этой обязанности является правонарушением)*

В процессе реализации мероприятий по реформированию государственной службы в Концепции предполагается

осуществление **КОМПЛЕКСА АНТИКОРРУПЦИОННЫХ МЕР**

- ➡ взаимодействие государственной службы и структур гражданского общества должно осуществляться на основе соблюдения таких принципов как ...предупреждение, выявление и устранение обстоятельств, способствующих коррупции и злоупотреблениям на государственной службе
- ➡ изменение и дополнение на систематизированной основе федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации для восполнения пробелов в правовом регулировании государственной службы, «в особенности в отношении профилактики коррупции и борьбы с ней»
- ➡ признано целесообразным разрабатывать должностные (служебные) регламенты государственных служащих, имеющих целью... способствовать дебюрократизации государственного аппарата, предотвращению злоупотреблений и коррупции

- ➡ предусматривается формирование механизмов преодоления конфликта интересов, когда у государственных служащих возникает личная или групповая заинтересованность в достижении определенной цели, которая влияет или может влиять на объективное и беспристрастное рассмотрение вопросов при исполнении ими своих должностных (*служебных*) обязанностей
- ➡ денежное содержание государственных служащих должно соотноситься на рынке труда с заработной платой работников соответствующей специальности и квалификации негосударственного сектора экономики, обеспечивая привлекательность государственной службы и конкурентоспособность государства как работодателя .

Весьма значимым является положение о том, что в ряде органов исполнительной власти возникают **дополнительные условия для коррупции. В группу органов исполнительной власти с повышенным коррупционным риском входят те, для которых **характерно**:**

- **наличие полномочий, связанных с распределением значительных финансовых средств**
- **высокая степень свободы действия, вызванная спецификой работы**
- **высокая интенсивность контактов госслужащих с гражданами и организациями**

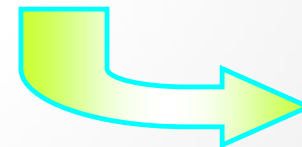


В связи с этим предполагается:

- **создать специальные антикоррупционные механизмы в сферах деятельности государственных органов с повышенным риском коррупции**
- **внедрить экспертизу нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность**
- **создать методические основы оценки коррупциогенности государственных функций**
- **разработать пакет антикоррупционных нормативных правовых актов**
- **разработать ведомственные и региональные антикоррупционные программы**

Целесообразным признано применение дополнительных механизмов, ограничивающих возможности коррупции, предполагающих:

- (максимально возможную деперсонализацию взаимодействия государственных служащих с гражданами и организациями, в частности путем введения системы «одного окна» и системы электронного обмена информацией**
- (детальную регламентацию процедуры взаимодействия с субъектами регулирования (*потребителями государственных услуг*)**
- (деление административно-управленческих процедур на стадии с их закреплением за независимыми друг от друга должностными лицами для обеспечения взаимного контроля**
- (ротацию должностных лиц**



- (**внедрение экспертизы нормативных правовых актов на коррупциогенность, разработку методики первичной и специализированной (*предметной*) экспертизы действующих нормативных правовых актов и вносимых проектов, проведение их экспертизы, и на основе ее результатов – подготовка изменений в нормативные правовые акты и вносимые проекты**
- (**разработку и внедрение системы мониторинга реализации антикоррупционных программ, которая позволит определять приоритетные направления антикоррупционных мероприятий, оценивать их эффективность и своевременно корректировать данные программы, которая включает измерение уровня коррупции; определение ее структуры (по органам власти, отраслям экономики и т.п.), мониторинг эффективности антикоррупционных мероприятий**
- (**разработку программ обучения новым процедурам государственного управления для их реализации в рамках образовательных программ и курсов повышения квалификации государственных служащих**

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ФЗ-79, 2004г.) детально определяет правовой статус гражданских служащих, в элементах которого могут присутствовать АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ МЕРЫ.

В ОБЯЗАННОСТИ гражданского служащего включены:

- **необходимость соблюдать ограничения на службе**
- **выполнять обязательства и требования к служебному поведению**
- **не нарушать запреты (*спектр их достаточно широк*), которые установлены настоящим законом и другими федеральными законами**
- **сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов**
- **принимать меры по предупреждению такого конфликта**

Действующее законодательство о гражданской службе выступает **ПРАВОВОЙ ОСНОВОЙ** кадровой политики в данной системе.

В нем заложены **ВОЗМОЖНОСТИ** формирования механизмов **ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ** при реализации политики комплектования государственных органов, профессионального развития, социальной защиты кадров.